

# 洛阳市城市管理局

## 2023 年度法治政府建设工作报告

2023 年，在市委市政府的正确领导下，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，认真落实中央、省、市法治建设决策部署，全面推进依法行政各项工作，法治建设取得良好成效，被中共洛阳市委全面依法治市委员会办公室表彰为 2023 年度法治建设先进集体(洛法办(2024)1 号)，现将有关情况汇报如下：

### 一、2023 年度法治政府建设工作开展情况

#### (一) 深入贯彻习近平法治思想

我局着力加强党对法治建设的领导，坚持抓住领导干部关键少数，深入推进领导干部尊法学法守法用法，不断提高领导干部法治思维和法治能力。制定了 2023 年度领导干部学法清单，将习近平法治思想列入理论中心组学习计划，把习近平法治思想贯彻落实到法治政府建设全过程和各方面。局党组高度重视法治政府建设工作，建立健全推进机制，成立工作专班，定期对法治政府建设工作落实情况进行讲评。探索出行之有效的“模式”，即党组会、办公会、中心组理论学习会“三会合一”，进行学习贯彻习近平法治思想，把习近平法治思想贯彻落实到法治建设全过程和各项工作中。

## (二) 法治政府建设中的探索与实践

1. **健全组织领导机制。**我局成立法治建设领导小组，明确责任分工，及时研究本单位法治建设工作。健全协作配合机制，成立了法治宣讲团暨乡镇(街道)综合执法培训专家团，并按照计划到各县区开展执法培训。

2. **执纪监督更加完善。**坚持严的主基调不动摇，成立机关纪委，对接编办争取正科级纪委书记领导职数1名，建立驻局纪检组与机关纪委联合监督新模式，完善5级联动纪检工作机制，营造风清气正的政治生态；坚持以服务为引领，全面加强执法全过程记录制度；坚持以服务为引领，全面加强执法全过程监督，全市文明规范执法水平进一步得到提升。

3. **深入践行“有困难找城管”担当精神。**我局印发了《打造校园“城管驿站” 构建城管“爱心港湾”实施方案》以及《“城管开放日”主题活动实施方案》。2023年以来，我市城管系统共出动执法人员26000人次，对180所校园周边环境进行整治，清理占道经营4500余起、流动摊贩6500余处，规范店外经营2800余起，引导车辆规范停放142560余辆次、规范电动车(共享单车)停放165250余辆次，共发布新闻信息4750余条，宣传“城管进校园”主题活动56频次，在国家、省级媒体发布180余条、市级1000余条，登上热搜30余次，推出了《城管来了就是服务来了，

有困难，找城管》《接诉即办！洛阳城管直通车服务专线，最快1小时解决群众诉求》《洛阳城管部门多措并举护航牡丹文化节》等一系列时效性强，报道效果好的新闻稿件，受到广大干部群众频频点赞。

**4. 坚持依法行政，不断完善法律制度体系。**一是积极参与市人大法律制定，《洛阳市洛阳牡丹保护与发展条例》于2023年10月19日获得省人大常委会的批复，于2024年1月1日正式施行。《洛阳市机动车停车管理条例》已被市人大常委会列入2024年立法项目清单，我局严格按照年度立法程序推进。二是切实把好法制审核关，全年开展文件清理工作3次，审查行政规范性文件4份、备案通过率100%。审查合同231份，出具231份合同审查意见，有效防范法律风险。三是开展行政处罚案件的法制审核和案件集体讨论15次40余起，办理行政、民事诉讼10余起，复议案件16起，听取法律顾问意见，充分发挥法律顾问在法治政府建设中的作用。四是先后制定下发了《洛阳市城市管理局行政处罚案件线索内部移交报告制度的通知》《洛阳市城市管理局关于成立法治宣讲团暨乡镇(街道)综合执法培训专家团的通知》等制度规定，健全重大行政决策程序，明确重大决策审查范围，建立重大决策合法性审查和集体讨论机制，提高了行政决策科学化、民主化、法治化水平。

### (三)着力优化法治环境

**1. 加强法治宣传力度。**我局大力提升机关干部法治思维和法治水平，常态化开展法治培训，按照全市“八五”普法宣传教育的总体要求和安排部署，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，及时制定印发本系统《关于开展法治宣传教育第八个五年规划（2021-2025年）的通知》，全面落实普法责任。先后组织召开学习《黄河保护法》《安全法》《反垄断法》《民法典》《反诈骗法》《行政复议法》《宪法》等专题会议，并不定期召开以案释法，进一步推进法治政府建设，具有很强的指导意义。

**2. 强化普法责任制落实。**深入开展日常普法宣传，全面落实谁执法谁普法责任制，通过“全民普法月月有主题”宣传、“美好生活，民法典相伴”“国家宪法日”主题宣传等活动，宣传涉及城市管理领域的法律法规。普法宣传活动主题鲜明，气氛热烈，形式多样，受到群众广泛参与和赞赏，取得良好普法效果，活动被国家、省、市多家媒体宣传报道。执法支队拍摄的违停服务型行政执法《小管来了》微视频被省法治政府建设领导小组办公室评为三等奖。

**3. 强化宣传引导塑造服务环境。**我局积极联动大河报、洛阳日报集团，通过纸媒、网媒等新旧媒体渠道，发布宣传城市管理普法、执法、服务等稿件400余篇，典型宣传短视频120余件，

开展“抖音+执法”直播7场，在市民群众中唱响了“城管来了，就是服务来了，有困难，找城管”的主旋律，赢得广大群众对城市管理执法工作的认同感和满意度。

#### **(四) 深入推进法治政府建设**

**1. 切实筑牢法治政府建设根基。**我局及时印发《2023年度法治政府建设工作要点》，统筹协调推进各项工作。将习近平法治思想和依法治市、法治政府建设相关会议精神和法律等内容纳入理论中心组学习范畴，班子成员带头学法。

**2. 深入推进服务型行政执法建设。**坚持把“发展经济、社会治理、改善民生、凝聚人心、服务群众”等工作导向融入到城市管理执法，持续深化推广服务型执法新模式。我局坚持改进办案方式方法，充分运用提示、示范、辅导、引导、规劝、约谈、建议、回访等方式，帮助行政相对人主动守法、自觉抵制违法行为。扭转“只知管理、不懂服务”惯性思维，聚焦群众关注的热点、堵点、痛点问题，围绕停车管理、违停执法等完善18项惠民利企举措，温馨提示单、“喝汤停车不罚款”、文明停车服务卡享年内4次轻微违停免罚，以及重大节庆外地小型车辆轻微违停不予处罚、发布赏花停车指南、引导夜市规范经营、服务瓜果农承诺不罚款等贴心举措温暖人心，受到了广大市民游客一致好评和点赞，政策实施以来共免罚157969起，共贴提示单88656起。紧盯

与企业 and 群众生产生活关系密切的重点领域和高频处罚事项，积极践行“管理、执法、服务”三位一体行政执法新模式，全面推行柔性执法，落实不予行政处罚事项清单、从轻行政处罚事项清单、减轻行政处罚事项清单、从重处罚事项清单“四张清单”，实现宽严相济、法理相融。

**3. 全面提升行政执法工作质效。**为破解基层“看得见的管不着、管得着的看不见”问题，我局对需要下放的城管执法事项进行了认真梳理，最终确定将17项城管执法事项下放至各乡镇，将21项下放至各街道。为确保权限下的准，基层接得住，自2023年6月份以来，我局对全市乡镇(街道)综合执法队伍管理情况进行了深入调研摸底，进一步了解掌握城市管理领域乡镇(街道)综合执法工作有关情况，对存在问题进行了剖析，为精准开展指导工作打下了基础，为全方位推动城市管理领域的乡镇(街道)综合行政执法规范化建设奠定了基础。2023年8月，我局集中组织全市城市管理执法人员分别在局多功能厅、支队多功能厅开展职业技能比武竞赛。重点围绕“法规知识、案卷制作、模拟执法”三项内容，主要采取“闭卷理论考试、开卷制作卷宗、现场模拟执法”三种形式，逐单位、逐内容组织实施，执法支队和每个县区均派出代表队参加了此次比武竞赛。9月初，我局成立参加河南省第二届职业技能比武参赛队伍，并集中进行封闭式训练，最终，取

得了三等奖，总排名第五名的好成绩。我局组织行政执法人员积极参加“三项制度”知识竞赛等考试，取得良好成绩。

**4. 营商环境再优化服务便民更高效。**持续推进“放管服效”改革，实行“欠费不停供”政策，帮助市场主体减负纾困；对500米以内市政接入外线工程实行备案管理，节约企业成本，激发市场活力。坚持服务为先，全面做好宁德时代、海澜之家等重大招商引资项目、产业园区、省市重点项目水气暖等要素保障工作。针对市重点企业建龙微纳公司举办第22届全国分子筛学术大会会场车辆通道狭窄诉求，主动上门，现场踏勘制定方案，仅用1天半完成前期所有工作，将原本的4米道路扩宽至8米，解决了企业难题，全力打造良好的营商环境，助推洛阳市经济发展提质增效。

## **二、法治政府建设工作中存在的问题**

我局在2023年度法治政府建设工作中，取得了一定的成绩，但也存在一些不容忽视的问题。一是业务部门对“谁执法谁普法”普法责任制理解不深入，具体表现为对普法主体、内容、形式理解不够准确，对普法工作和业务工作的辩证关系理解不深入，认为普法和业务工作关系不大，业务工作中结合普法工作不够，落实“谁执法谁普法”普法责任制有待进一步加强。二是业务部门对于如何落实“谁执法谁普法”普法责任办法不多，尤其是在行政复议、信息公开、行政检查、行政处罚等履职行为中落实精准

普法不够，未能充分分析不同受众人群，精准施策普法，普法效果有待进一步提高。三是对县区城市管理执法人员培训不够到位，一些县区城市管理局的行政执法案卷制作水平参差不齐，从今年案卷评查反映出来的突出问题要及时把脉问诊。

### 三、2024 年度法治政府建设工作计划

（一）纵深推进立法工作。一是推动《洛阳市停车管理条例》出台，做好立法解读和政策宣传工作。二是完成《洛阳市垃圾分类管理办法》的修订送审工作，完成该立法项目年度工作任务。

（二）多元化开展法治宣传。一是在行政许可、行政检查、信息公开、行政处罚等履职行为中落实实时普法、精准普法，将普法与各单位业务工作和各项活动紧密结合起来。二是充分利用“洛阳城管执法”“洛阳市城市管理局”“洛阳数字化管理中心”等公众号抖音开展线上普法。三是利用公园广场设立普法特色鲜明、可读性强、实用性强、广受市民欢迎的普法阅读角，并在全市公园推广。四是充分发挥普法宣讲团的作用，常态化开展普法讲座，创建城管普法名片。

（三）加强对执法人员培训。我局将对各县区行政执法人员加强培训，通过模拟执法比赛和案卷现场制作等多种形式加大培训力度，提高全市城市管理系统行政执法人员执法和案卷制作水平。

2024 年 3 月 11 日